

21 сентября 2021 года

№ 3

АКТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка использования средств бюджета Нижнесергинского муниципального района, выделенных в 2020 году на развитие инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций Нижнесергинского муниципального района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования на территории Нижнесергинского муниципального района на 2017-2020 годы

на объекте: муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №65 г.Нижние Серги (далее – МАДОУ детский сад №65, учреждение).

г. Нижние Серги

21 сентября 2021 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 8 раздела 1 плана работы Счетной палаты на 2021 год, распоряжение Счетной палаты Нижнесергинского муниципального района от 11.06.2021 №23-р «О проведении проверки».

2. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

3. Вопросы контрольного мероприятия:

1) Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление и исполнение средств бюджета, учредительных документов;

2) Проверка использования средств бюджета Нижнесергинского муниципального района, выделенных в 2020 году на развитие инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций Нижнесергинского муниципального района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования на территории Нижнесергинского муниципального района на 2017 -2020 годы»;

3) Анализ достижения установленных целевых показателей по улучшению инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций Нижнесергинского муниципального района согласно муниципальной программы «Развитие образования на территории Нижнесергинского муниципального района на 2017-2020 годы».

4. Срок проведения контрольного мероприятия на объекте: с 04 августа по 21 сентября 2021 года.

Контрольное мероприятие проведено выборочным методом в соответствии с полномочиями, установленными Положением о Счетной палате Нижнесергинского муниципального района, утвержденным решением Думы

Нижнесергинского муниципального района от 25.05.2017 № 438 (с изменениями).

Должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- директор муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида №65 г.Нижние Серги – Кожевникова Маргарита Александровна;
- главный бухгалтер – Степанова Людмила Геннадьевна.

Краткая информация

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида №65 г.Нижние Серги, действует на основании Устава муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида №65 г.Нижние Серги (далее – Устав), утвержденного приказом Управления образования Нижнесергинского муниципального района от 16.12.2013 № 136-од (с изменениями).

Юридический и фактический адрес: Свердловская область, Нижнесергинский район, г. Нижние Серги, ул. Поперечная, 2.

МАДОУ детский сад №65 поставлено на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 2 по Свердловской области с присвоением ИНН 6646008340, внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц с присвоением основного государственного регистрационного номера 1026602052465, свидетельство серии 66 № 000465644.

МАДОУ детский сад №65 является некоммерческой образовательной организацией, созданной Нижнесергинским муниципальным районом, для выполнения работ оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, создания условий для реализации права граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Учредителем и собственником имущества МАДОУ детский сад №65 является Нижнесергинский муниципальный район.

Функции и полномочия учредителя учреждения от имени Нижнесергинского муниципального района осуществляет Управление образования администрации Нижнесергинского муниципального района (далее - Управление образования) на основании Положения об Управлении образования администрации Нижнесергинского муниципального района¹.

В учреждении создан коллегиальный орган – Наблюдательный совет, который рассматривает предложения учредителя и директора учреждения о внесении изменений в Устав, проекты планов финансово – хозяйственной деятельности, отчетов о деятельности учреждения и другое.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

¹ Утверждено решением Думы Нижнесергинского муниципального района от 30.11.2017 № 15 «Об утверждении Положения «Об Управлении образования администрации Нижнесергинского муниципального района».

1) Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление и использование средств бюджета, учредительных документов

С целью организации эффективного функционирования и развития муниципальной системы образования Нижнесергинского муниципального района Управлением образования была разработана и утверждена постановлением администрации Нижнесергинского муниципального района от 30.09.2016 № 282² муниципальная программа «Развитие образования на территории Нижнесергинского муниципального района на 2017-2020 годы» (далее – муниципальная программа).

Сроки реализации данной программы: 2017-2020 годы.

Одной из основных целей данной программы является - «материально-техническое обеспечение системы образования в Нижнесергинском муниципальном районе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов» (Цель 6 муниципальной программы).

В соответствии с Порядком формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Нижнесергинского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания³, приказом Управления образования администрации Нижнесергинского муниципального района от 27.12.2019 № 163/3-од «Об утверждении муниципального задания муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад комбинированного вида №65 г.Нижние Серги на 2020 год» было утверждено муниципальное задание МАДОУ детский сад №65 на 2020 год и плановый период 2020, 2021 годов (далее – муниципальное задание). Новое муниципальное задание для учреждения на 2020 год было утверждено приказом Управления образования администрации Нижнесергинского муниципального района от 20.11.2020 № 187-од «Об утверждении муниципального задания муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад комбинированного вида №65 г.Нижние Серги на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы».

В нарушение пункта 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 15 приказа Минфина России от 21.07.2011 N 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта муниципальные задания МАДОУ детский сад №65 на 2020 год и плановый период 2020, 2021

² Постановление администрации Нижнесергинского муниципального района от 30.09.2016 № 282 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования на территории Нижнесергинского муниципального района на 2017-2020 годы» (с изменениями).

³ Утвержден постановлением администрации Нижнесергинского муниципального района от 24.12.2018 № 479 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Нижнесергинского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» утвержден Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Нижнесергинского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее – Порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания).

годов были размещены учреждением на сайте www.bus.gov.ru с нарушением установленного срока⁴, а именно:

- муниципальное задание от 27.12.2019 года размещено 10.02.2020 года (позднее на 21 день);
- муниципальное задание от 20.11.2020 года размещено 21.01.2021 года (позднее на 37 дней).

(Приложение №1)

С целью финансового обеспечения выполнения муниципального задания, между Управлением образования и учреждением было заключено Соглашение от 09.01.2020 года №4 «О предоставлении субсидии из бюджета Нижнесергинского муниципального района муниципальному автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» на 2020 год на сумму 8572693,00 руб. (средства бюджета Нижнесергинского муниципального района).

В соответствии с порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Нижнесергинского муниципального района⁵, МАДОУ детский сад №65 был составлен «План финансово – хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – план ФХД) от 27.12.2019 года, в плане ФХД не было предусмотрено финансирование по коду классификации операций сектора государственного управления 0701050500300011 - «закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

26 марта 2020 года для финансового обеспечения выполнения муниципального задания, между Управлением образования и учреждением было заключено Соглашение №6 «О порядке и условиях предоставления субсидии муниципальному автономному учреждению Нижнесергинского муниципального района на иные цели» (далее – Соглашение №6) на 2020 год. На капитальный ремонт кровли учреждения была утверждена сумма 3597973,20 руб. (средства бюджета Нижнесергинского муниципального района).

В течение 2020 года к Соглашению № 6 были заключены 3 дополнительных соглашения, в результате сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на иные цели на 2020 год составила - 3823258,57 рубля. Изменения в планы ФХД МАДОУ детский сад №65 в 2020 году были согласованы с решениями Наблюдательного совета МАДОУ детский

⁴ Код вида нарушений 1.2.96 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой (Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов муниципальных учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (пункт 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункт 15 приказа Минфина России от 21.07.2011 N 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»).

⁵ Утвержден приказом Управления образования Нижнесергинского муниципального района от 13.11.2019 № 139– од «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово – хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования администрации Нижнесергинского муниципального района» (далее - Порядок составления и утверждения плана ФХД).

сад №65 путем составления протоколов о рассмотрении изменений по планам финансово – хозяйственной деятельности.

Приказом Минфина России от 21.07.2011 N 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» утверждено, что в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

В нарушение пункта 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 № 7 - ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 15 приказа Минфина России от 21.07.2011 N 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта «План финансово – хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» и 3 изменения к нему были размещены учреждением на сайте www.bus.gov.ru с нарушением установленного срока⁶, а именно:

- план ФХД от 27.12.2019 года размещен 22.05.2020 года (позднее на 70 дней);
- план ФХД от 26.03.2020 года размещен 26.05.2020 года (позднее на 34 дня);
- план ФХД от 28.08.2020 года размещен 17.09.2020 года (позднее на 7 дней);
- план ФХД от 10.03.2020 года размещен 17.09.2020 года (позднее на 129 дней)

(Приложение №2).

На официальном сайте www.bus.gov.ru не размещены 6 изменений Плана ФХД от 26.06.2020 года, от 07.09.2020 года, от 25.09.2020 года, от 23.11.2020 года, от 18.12.2020 года, от 24.12.2020 года, что так же является нарушением пункта 15 Порядка размещения информации муниципальным учреждением на официальном сайте⁷.

⁶ Код вида нарушений 1.2.96 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой (Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов муниципальных учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (пункт 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункт 15 приказа Минфина России от 21.07.2011 N 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»).

⁷ Код вида нарушений 1.2.96 Классификатора нарушений, выявляемых Счетной палатой (Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (пункты 7,15 Приказа Минфина России от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта) (пункт 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих учреждениях»).

2) Проверка использования средств бюджета Нижнесергинского муниципального района, выделенных в 2020 году на развитие инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций Нижнесергинского муниципального района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования на территории Нижнесергинского муниципального района на 2017 -2020 годы»

В соответствии с данными «Отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (форма 0503737) в 2020 году по коду классификации операций сектора государственного управления 0701050500300011 - «закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) исполнение составило 3823258,57 руб.

Информация по заключенным муниципальным контрактам и договорам на работы по развитию инфраструктуры и материально-технической базы МАДОУ детский сад №65 представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование проведенных работ	Исполнитель	№, дата договора (контракта)	сумма, руб.	Вид закупки
Капитальный ремонт кровли	ООО «УРАЛЬСКИЙ СТРОИТЕЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЦЕНТР»	№ --1-2020 от 16.06.2020	2602796,09	Электронный аукцион
Текущий ремонт кровли	ООО «УРАЛЬСКИЙ СТРОИТЕЛЬНО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЦЕНТР»	№2-08 От 07.09.2020	499452,46	договор до 600 тыс.руб.
Текущий ремонт помещения МАДОУ детский сад №65	ООО «Премиум Групп»	№ 22 от 25.09.2020	220347,89	договор до 600 тыс.руб.
Ремонт наружного освещения	ООО «Энергосервис»	№19 от 01.10.2020	166158,65	договор до 600 тыс.руб.
Текущий ремонт территории МАДОУ детский сад №65	ИП Порунов Ю.В..	№ 116/11 от 25.11.2020	145124,77	договор до 600 тыс.руб.
Капитальный ремонт кровли	ООО «ВБАСКО»	№ 6/20 от 16.06 .2020	50000,00	договор до 600 тыс.руб.
Ремонтно-восстановительные работы помещений	ООО «»Премиум Групп»	№ 23 от 25.11.2020	54385,43	договор до 600 тыс.руб.
Текущий ремонт системы видеонаблюдения.	ООО «Элиза»	№82 от 23.11.2020	59209,66	договор до 600 тыс.руб.
Текущий ремонт системы видеонаблюдения.	ООО «Элиза»	№100 От 25.11.2020	25783,62	договор до 600 тыс.руб.
Итого:			3823258,57	

В проверяемом периоде учреждение осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного

образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида №65 г.Нижние Серги», утвержденным решением наблюдательного совета учреждения от 30.10.2018.

Для реализации ремонтных работ учреждением были заключены договоры, как с организациями, так и с индивидуальными предпринимателями – 1 договор подряда путем проведения электронного аукциона, 8 договоров с единственным поставщиком согласно подпункту 1 и 5 пункта 7.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг⁸ и осуществлены расходы по данным договорам в сумме 3823258,57 рубля.

Выборочной проверкой сроков выполнения работ в соответствии с договорами подряда, договорами нарушений по вине подрядчика не установлено. Работы приняты по актам сдачи – приемки выполненных работ. Оплата произведена в полном объеме, подтверждена документально, в том числе представленными к проверке платежными поручениями.

3) Анализ достижения показателей муниципального задания по улучшению инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций Нижнесергинского муниципального района согласно муниципальной программы «Развитие образования на территории Нижнесергинского муниципального района на 2017-2020 годы».

Данные о достижении МАДОУ детский сад №65 установленных целевых показателей по улучшению инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций Нижнесергинского муниципального района, согласно Отчета Управления образования об исполнении программы, отображены в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование целевого показателя	Единица измерения	План	Факт	Исполнено	Причины отклонения
Целевой показатель 21 – «доля зданий муниципальных образовательных организаций требующих капитального ремонта, приведения в соответствии с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства»		100,0	100,0	100,0	
Целевой показатель 22 – «доля детей инвалидов, получающих общее образование на дому в дистанционной форме, от общей численности детей инвалидов Нижнесергинского муниципального района, которым не противопоказано обучение по дистанционной технологиям»	%	100,0	0,0	0,0	Отсутствие детей-инвалидов, получающих общее образование на дому в дистанционной форме

⁸ Утверждено Протоколом наблюдательного совета МАДОУ детский сад №65 от 30.10.2018.

Исполнение целевого показателя 21 «доля зданий муниципальных образовательных организаций требующих капитального ремонта, приведения в соответствии с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства» по МАДОУ детский сад №65 составило 100%, так как все запланированные на 2020 год ремонты были выполнены своевременно.

По данным Отчета о реализации муниципальной программы «Развитие образования на территории Нижнесергинского муниципального района на 2017-2020 годы» за 2020 год, составленного отделом по экономическому развитию администрации Нижнесергинского муниципального района, установлен средний уровень эффективности реализации муниципальной программы в 2020 году, поскольку преобладающее количество мероприятий, запланированных на 2020 год выполнено.

Выявленные проверкой нарушения: требований порядка размещения планов ФХД и муниципального задания в 2020 году в сети Интернет свидетельствуют о недостаточном уровне системы внутреннего контроля в МАДОУ детский сад №65.

Инспектор Счетной палаты



А.Н.Бирбасова

С актом ознакомлен:

Директор Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида №65» г.Нижние Серги


 22.09.2021

М.А.Кожевникова

Копию акта получил:

(должность)

личная подпись

инициалы и фамилия

Заполняется в случае отказа от подписи
От подписи под настоящим актом (получение копии акта) представитель отказался

(наименование объекта контрольного мероприятия)

(должность, инициалы и фамилия)

Инспектор Счетной палаты

личная подпись

инициалы и фамилия

В соответствии с пунктом 18.1 статьи 18 Положения о Счетной палате Нижнесергинского муниципального района, утвержденного решением Думы Нижнесергинского муниципального района от 25.05.2017 № 438 (с изменениями), «пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в течение пяти рабочих дней со дня получения актов, прилагаются к ним и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью»

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575781

Владелец Кожевникова Маргарита Александровна

Действителен с 15.03.2021 по 15.03.2022